

Kendelse af 23. oktober 1995. 95-36.790.

Nægtet aktindsigt til dagblad i materiale vedrørende færøske pengeinstitutters hensættelser og solvens, aktieombytningen mellem to banker samt i internt materiale.

Bank- og sparekasselovens § 50 b, stk. 1. Lov om offentlighed i forvaltningen § 14.

(

Merete Cordes, Gert Kristensen og Niels Larsen

)

K (et dagblad) har i skrivelse af 25. april 1995, suppleret ved skrivelse af 21. juni 1995, klaget over, at Finanstilsynet ved skrivelse af 20. april 1995 (j.nr. ...) afslog at give K aktindsigt i dokumenter og aktlister vedrørende færøske pengeinstitutters hensættelser og solvens, aktieombytningen mellem A Banki og B Banki samt vedrørende det konsoliderede tilsyn med F-fonden.

Sagens omstændigheder:

Ved skrivelse af 22. marts 1995 anmodede K Finanstilsynet om aktindsigt i dokumenter vedrørende:

- 1) Færøske pengeinstitutters hensættelser og solvens.
- 2) Aktieombytningen mellem A Banki og B Banki.
- 3) Færøske politikeres begæring om en dommerundersøgelse.
- 4) F-fonden.

Begæringen omfattede alle dokumenter inklusive aktlister fra og med 1. juli 1992.

Ved skrivelse af 30. marts 1995 meddelte Finanstilsynet K afslag på anmodningen om aktindsigt vedrørende punkt 1), 2) og 4). Hvad angik anmodningens punkt 3) vedlagde tilsynet kopi af en pressemeddelelse, som tilsynet havde modtaget fra Statsministeriet, der var det eneste materiale, tilsynet var i besiddelse af vedrørende dette punkt.

Den 4. april 1995 henvendte K sig telefonisk til Finanstilsynet. Under samtalen blev det bl.a. klargjort, at K's anmodning om aktindsigt vedrørende punkt 4) vedrørte dels dokumenter vedrørende Finanstilsynets konsoliderede tilsyn med F-fonden, dels dokumenter vedrørende Finanstilsynets fondsmæssige tilsyn med F-fonden.

Finanstilsynet imødekom derefter ved skrivelse af 6. april 1995 K's anmodning om aktindsigt i dokumenter vedrørende tilsynets fondsmæssige tilsyn med F-fonden med undtagelse af et internt arbejdsdokument, der var undtaget fra retten til aktindsigt.

Den 7. april 1995 henvendte K sig på ny til Finanstilsynet og anmodede endnu en gang om aktlisterne angående alle fire ovennævnte punkter. K gjorde i henvendelse opmærksom på kgl. anordning nr. 1145 af 22. december 1993 om ikrafttræden af lov om offentlighed i forvaltningen på Færøerne, hvorefter oplysninger om faktiske omstændigheder, der indeholdes i dokumenter, er omfattet af retten til aktindsigt, uanset hvor gamle dokumenterne måtte være, hvis dokumenterne er indgået i en sag, der er eller har været under behandling af en forvaltningsmyndighed. K gjorde endvidere opmærksom på, at man, når man havde haft lejlighed til at gennemse aktlisterne, herefter på ny ville indsende begæring om, hvilke dokumenter man ønskede aktindsigt i.

I den påklagede skrivelse afviste Finanstilsynet at give den ønskede aktindsigt. Skrivelsen har følgende indhold:

"I skrivelse af 7. april 1995 har De på ny anmodet Finanstilsynet om aktindsigt i aktlisterne fra og med juli 1992 vedrørende:

- 1) Færøske pengeinstitutters hensættelser og solvens.
- 2) Aktieombytningen.
- 3) Begæring om dommerundersøgelse samt
- 4) F-fonden.

Tilsynet skal i den anledning bemærke følgende:

Dokumenter og aktlister vedrørende pkt. 1) og 2) i Deres anmodning om aktindsigt er omfattet af lovbestemte tavshedsbestemmelser og dermed undtaget fra aktindsigt, jf. offentlighedslovens § 14 sammenholdt med lovens § 5.

Bank- og sparekasseloven blev med enkelte ændringer sat i kraft på Færøerne den 1. juli 1993. Tavshedsbestemmelsen fremgår af lovens § 50 b. For tiden før den 1. juli 1993 var lovebekendtgørelse nr. 169 fra 1956 og banker samt lovebekendtgørelse nr. 8 fra 1960 om sparekasser gældende ret på Færøerne. Disse to lovebekendtgørelser indeholder i henholdsvis § 18, stk. 3 og § 21, stk. 3 en tavshedsbestemmelse, der har samme hovedindhold som den nugældende bank- og sparekasselovs § 50 b.

Anordning nr. 1145 af 22. december 1993 sætter offentlighedsloven i kraft på Færøerne den 1. januar 1994. Anordningens § 1 indeholder bl.a. en ændret formulering af offentlighedslovens § 17.

De anfører i Deres brev, at sidstnævnte bestemmelser giver Dem adgang til oplysninger om faktiske omstændigheder, der indeholdes i dokumenter, der omfattes af retten til aktindsigt efter reglerne i offentlighedsloven, uanset hvor gamle disse måtte være, hvis dokumenterne er indgået i en sag, der er eller har været under behandling af en forvaltningsmyndighed efter det nævnte tidspunkt. Det fremgår imidlertid af samme bestemmelse stk. 2, at bestemmelser i andre love om adgang til at blive gjort bekendt med dokumenter hos den offentlige forvaltning opretholdes, uanset om de giver ret til aktindsigt i snævrere omfang end offentlighedsloven.

Bestemmelsen i stk. 2 indebærer således, at bank- og sparekasselovens tavshedsbestemmelse og tavshedsbestemmelsen i de to anførte lovbekendtgørelser opretholdes, og tilsynet er derfor ikke berettiget til at give Dem den ønskede aktindsigt.

Af offentlighedslovens § 5 fremgår, at retten til aktindsigt omfatter alle dokumenter, der vedrører sagen og indførelser i journaler, registre og andre fortegnelser vedrørende den pågældende sags dokumenter. Da De ikke er berettiget til aktindsigt som følge af forannævnte særlige tavshedsbestemmelser fastsat ved lov, følger det, at De hverken har ret til aktindsigt i sagsdokumenterne eller aktlisterne.

Vedrørende pkt. 3) i Deres anmodning om aktindsigt, skal tilsynet meddele, at det eneste materiale som tilsynet besidder, er en pressemeddelelse modtaget fra Statsministeriet. Denne pressemeddelelse er allerede den 30. marts sendt til Dem. Tilsynet har således ingen aktliste vedrørende pkt. 3) i Deres anmodning.

I forbindelse med pkt. 4) i Deres anmodning om aktindsigt har tilsynet den 6. april sendt Dem aktliste og tilhørende dokumenter vedrørende tilsynets fondsmæssige tilsyn med F-fonden. Det konsoliderede tilsyn med fonden er, som meddelt Dem i skrivelse af 6. april 1995, omfattet af bank- og sparekasselovens § 50 b, stk. 1, og dermed undtaget fra aktindsigt, jf. offentlighedslovens § 14 sammenholdt med § 5."

I en udtalelse om sagen af 1. juni 1995 har Finanstilsynet fastholdt afgørelsen og bl.a. udtalt:

"Ved kgl. anordning nr. 1145 af 22. december 1993 om ikrafttræden af lov om offentlighed i forvaltningen på Færøerne, er offentlighedsloven med virkning fra den 1. januar 1994 sat i kraft for sager om færøske anliggende, der - efter den 1. januar 1994 - er eller har været under behandling af rigsmyndighederne på Færøerne eller i Danmark.

Af anordningens § 1, der indeholder en ændret affattelse af offentlighedslovens § 17, følger det, at offentlighedsloven på Færøerne ikke gælder for dokumenter, der er udfærdiget inden lovens ikrafttræden på Færøerne den 1. januar 1994. Dog er dokumenter med oplysninger om faktiske omstændigheder omfattet af offentlighedslovens regler om adgang til aktindsigt, også for tiden før 1. januar 1994, hvis dokumenterne er indgået i en sag, der er eller har været under behandling af en forvaltningsmyndighed efter den 1. januar 1994, og oplysningerne er eller har været af betydning for sagen.

Muligheden for at få aktindsigt i dokumenter udfærdiget før den 1. januar 1994, begrænses imidlertid af bestemmelsens stk. 2, hvoraf det følger, at bestemmelser i andre love, der giver ret til aktindsigt i snævrere omfang end offentlighedsloven, opretholdes.

Således opretholdes bank- og sparekasselovens bestemmelser, der begrænser offentlighedslovens § 4 om, at enhver har ret til aktindsigt i dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en forvaltningsmyndighed i forbindelse med dens virksomhed. Disse bestemmelser i bank- og sparekasseloven skal Finanstilsynet

således følge, hvad enten de dokumenter der ønskes aktindsigt i, er udfærdiget før eller efter den 1. januar 1994.

I henhold til bank- og sparekasselovens § 50 b, stk. 1, jf. offentlighedslovens § 14, er ansatte i Finanstilsynet forpligtet til at hemmeligholde, hvad de gennem deres virksomhed bliver vidende om.

Bank- og sparekasseloven blev ved kgl. anordning nr. 246 af 3. maj 1993 sat i kraft på Færøerne for banker den 1. juli 1993. For tiden før den 1. juli 1993 var lovbekendtgørelse nr. 169 fra 1956 om banker samt lovbekendtgørelse nr. 8 fra 1960 om sparekasser gældende ret på Færøerne. Disse to lovbekendtgørelser indeholder i henholdsvis § 18, stk. 3 og § 21, stk. 3 en tavshedspligtsbestemmelse, der har samme hovedindhold som den nugældende bank- og sparekasselovs § 50 b.

Finanstilsynet er derfor ikke berettiget til at give K aktindsigt i dokumenter vedrørende færøske pengeinstitutters hensættelser og solvens, aktieombytningen mellem A Banki og B Banki samt det konsoliderede tilsyn med F-fonden.

Af offentlighedslovens § 5 fremgår, at retten til aktindsigt omfatter alle dokumenter, der vedrører sagen samt indførelser i journaler, registre og andre fortegnelser vedrørende den pågældende sags dokumenter. Da K ikke er berettiget til aktindsigt som følge af Finanstilsynets særlige tavshedspligt i henhold til bank- og sparekasselovens § 50 b, stk. 1, følger det, at K hverken har ret til aktindsigt i sagsdokumenterne eller aktlisterne.

...".

I klageskrivelsen suppleret ved skrivelse af 21. juni 1995 har klageren gjort gældende, at Finanstilsynets afslag på aktindsigt er forkert. Det kan efter klagerens mening ikke være rigtigt, at alle dokumenter i sagen, bortset fra de dokumenter der er givet aktindsigt i, er omfattet af den særlige tavshedspligt. Der må også i sagerne være dokumenter, som blot er omfattet af den almindelige tavshedspligt, og sådanne dokumenter har klageren krav på at få aktindsigt i, fordi den almindelige tavshedspligt viger for offentlighedslovens § 14 om aktindsigt. Klageren har derfor fastholdt kravet om aktindsigt i de dokumenter, der ikke er omfattet af den særlige tavshedspligt.

Ankenævnet udtaler:

Af de grunde, der er angivet i afgørelsen, jf. Finanstilsynets redegørelse af 1. juni 1995 til erhvervsankenævnet og idet bemærkes, at det ikke efter forholdene kan anses for faktisk muligt at give oplysninger uden at pengeinstituttet eller dets kunder

kan identificeres, stadfæstes Finanstilsynets afgørelse af 20. april 1995.